

# ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ПОВЫШЕНИЯ ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ ЗАКУПОК

А. В. Туликов, заместитель генерального директора Ассоциации энергосервисных компаний (РАЭСКО)

**Ключевые слова:** энергетическая эффективность, законодательство, государственное регулирование, стандарты, государственные закупки



Энергетическая эффективность в секторе конечного потребления энергоресурсов во многом связана с улучшением энергетических характеристик продукции, использующей энергию, прежде всего бытовой техники и иных электроприборов. Этот вопрос регулируется на государственном уровне соответствующими законами. Однако развитие законодательства в области энергоэффективности сталкивается с объективными проблемами. Например, одним из препятствий является некорректный подход к определению групп товаров, в отношении которых устанавливаются соответствующие требования по энергопотреблению.

Сформулируем некоторые предложения по совершенствованию государственного регулирования в области повышения энергетической эффективности при осуществлении закупок товаров.

## Формирование системы требований по энергоэффективности закупок

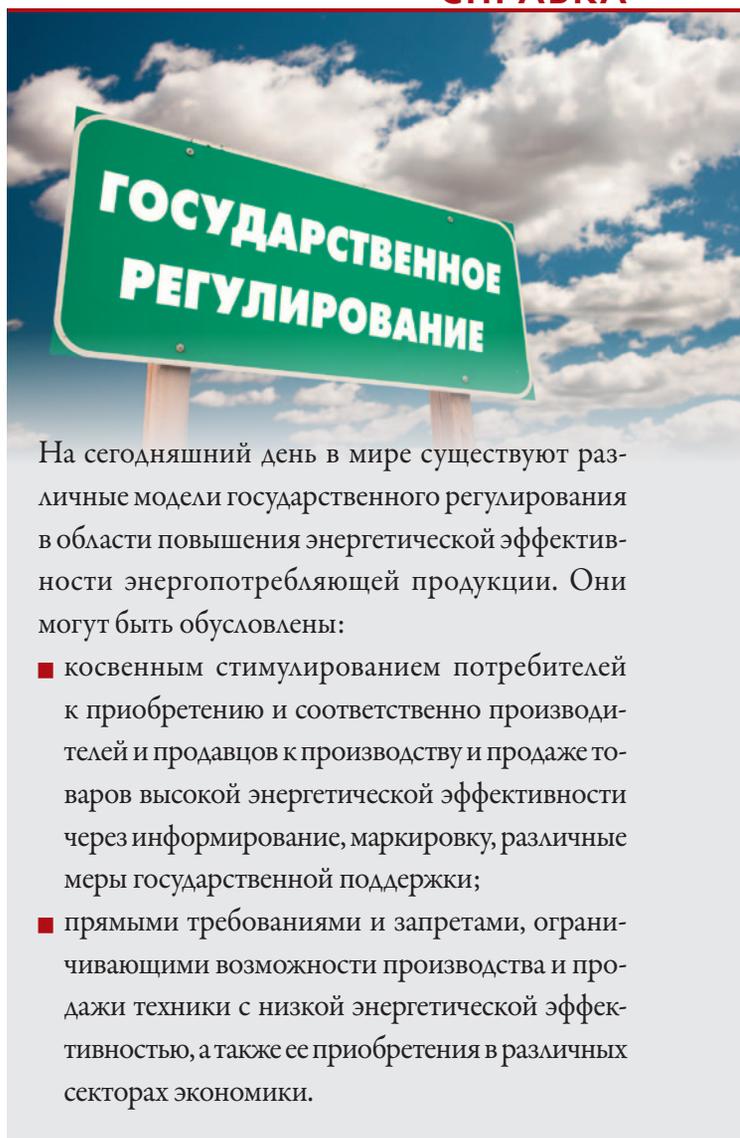
В России, как и во всем цивилизованном мире, составной частью государственного регулирования в области повышения энергетической эффективности являются требования энергетической эффективности при осуществлении публичных закупок. Система соответствующих требований основана на ст. 26 федерального закона № 261-ФЗ<sup>1</sup>, а также на Правилах<sup>2</sup> установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд (далее – Правила), и принятых в соответствии с ними приказов Минэкономразвития России.

В то же время формирование системы указанных требований до настоящего времени не завершено. На сегодняшний день принято только два приказа Минэкономразвития России (из четырех запланированных):

- Приказ Минэкономразвития России № 88<sup>3</sup> устанавливает требования к бытовой технике, в отношении которой Минпромторгом России утверждены классы энергетической эффективности.

- Приказ Минэкономразвития России № 229<sup>4</sup> устанавливает требования к товарам, используемым для создания элементов конструкций зданий, строений, сооружений, в том числе инженерных систем ресурсоснабжения, влияющих на энергетическую эффективность зданий, строений, сооружений.

С момента принятия данные требования существенно устарели, в том числе по отношению к прогрессивным моделям регулирования соответствующих отношений, применяемым за рубежом. Единственные существенные изменения, которые были приняты летом 2015 года<sup>5</sup>, касались установления первоочередных требований к светотехническому оборудованию, включая запреты на приобретение люминесцентных ламп.



На сегодняшний день в мире существуют различные модели государственного регулирования в области повышения энергетической эффективности энергопотребляющей продукции. Они могут быть обусловлены:

- косвенным стимулированием потребителей к приобретению и соответственно производителей и продавцов к производству и продаже товаров высокой энергетической эффективности через информирование, маркировку, различные меры государственной поддержки;
- прямыми требованиями и запретами, ограничивающими возможности производства и продажи техники с низкой энергетической эффективностью, а также ее приобретения в различных секторах экономики.

### Продукция, в отношении которой установлены требования по энергоэффективности

Развитие законодательства в области энергоэффективности сталкивается с объективными проблемами, обусловленными прежде всего изначально некорректным подходом к определению групп товаров (работ, услуг),

<sup>1</sup> Федеральный закон от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>2</sup> Утверждены Постановлением Правительства РФ от 31 декабря 2009 года № 1221 «Об утверждении Правил установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изменениями и дополнениями).

<sup>3</sup> Приказ Минэкономразвития России от 9 марта 2011 года № 88 «О требованиях энергетической эффективности в отношении товаров, для которых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти определены классы энергетической эффективности».

<sup>4</sup> Приказ Минэкономразвития России от 4 июня 2010 года № 229 «О требованиях энергетической эффективности товаров, используемых для создания элементов конструкций зданий, строений, сооружений, в том числе инженерных систем ресурсоснабжения, влияющих на энергетическую эффективность зданий, строений, сооружений» (ред. от 9 июня 2016 года).

<sup>5</sup> Постановление Правительства РФ от 28 августа 2015 года № 898 «О внесении изменений в пункт 7 Правил установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

в отношении которых устанавливаются соответствующие требования, а также размытым определением состава таких требований.

В частности, перечень товаров, в отношении которых устанавливаются требования энергетической эффективности (Правила, приложение № 1), не соответствует фактически осуществляемым закупкам для государственных и муниципальных нужд. Например, отсутствует целесообразность сохранения в данном перечне технологического оборудования для легкой и пищевой промышленности, металлообрабатывающего и деревообрабатывающего оборудования, сельскохозяйственных тракторов общего назначения, универсально пропашных, промышленных тракторов, мотоциклов, мопедов, мотороллеров и т. п. Закупки перечисленных товаров в государственном и муниципальном секторе носят исключительный характер, и при этом отсутствует международная практика установления требований энергетической эффективности при осуществлении государственных закупок в отношении данных видов товаров. В этой связи до настоящего времени требования энергетической эффективности при закупке данных товаров не утверждены.

Более того, в 2011 году наблюдалась тенденция уменьшения состава продукции, в отношении которой устанавливаются требования в области энергетической эффективности. В частности, из данного перечня была исключена офисная техника, хотя и в Европейском союзе, и в США требования энергетической эффективности данной техники при публичных закупках находятся в числе первоочередных.

### Формирование системы наднациональных требований энергоэффективности

Блокирование дальнейшего развития российского законодательства вызвано прежде всего включением в планы разработки технических регламентов Таможенного союза<sup>6</sup>:

- «Об информировании потребителя об энергетической эффективности электрических энергопотребляющих устройств»;
- «О требованиях к энергетической эффективности электрических энергопотребляющих устройств».

Ожидание скорейшего принятия указанных технических регламентов привело к приостановке работы по совершенствованию национального законодательства.

На сегодняшний день дальнейшая разработка технического регламента, посвященного информированию, фактически приостановлена. При этом технический регламент о требованиях к энергетической эффективности разрабатывается в условиях наличия разногласий сторон и многочисленных замечаний со стороны профессионального сообщества.

Очевидно, что совершенствование наднационального технического регулирования является важной задачей для развития единого экономического пространства государств – членов ЕАЭС. Однако национальное законодательство содержит ряд пробелов и противоречий, работа над которыми вполне может осуществляться параллельно с развитием технического регулирования.

### Предложения по совершенствованию госрегулирования энергоэффективности закупок

В целях совершенствования государственного регулирования в области повышения энергетической эффективности при осуществлении закупок товаров для государственных и муниципальных нужд предлагается внести изменения в Правила путем определения двухэтапной процедуры установления соответствующих требований:

- на первом этапе предлагается осуществлять разработку национальных стандартов, которыми бы определялись показатели энергетической эффективности и методики испытаний (измерений) в отношении тех или иных групп товаров;
- на втором этапе, уже на основе созданных национальных стандартов и в соответствии со ст. 27 федерального закона № 162-ФЗ<sup>7</sup>, предлагается приказами Минэкономразвития России устанавливать требования энергетической эффективности для товаров, закупаемых для государственных и муниципальных нужд.

Реализация данных предложений позволит с учетом необходимости внедрения в бюджетном секторе повышенных стандартов энергоэффективности установить (или актуализировать существующие) требования энергетической эффективности для тех групп товаров, которые являются актуальными для государственного регулирования:

- транспортные средства (легковые автомобили, автобусы, грузовые транспортные средства, отдельные виды специальной техники);

<sup>6</sup> Сначала решение Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2012 года № 103 «Об утверждении Плана разработки технических регламентов Таможенного союза на 2012–2013 годы», затем решение Совета Евразийской экономической комиссии от 1 октября 2014 года № 79 «О плане разработки технических регламентов Таможенного союза и внесении изменений в технические регламенты Таможенного союза».

<sup>7</sup> Федеральный закон от 29 июня 2015 года № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации».

- оборудование и материалы в системах теплоснабжения;
- световые приборы для систем наружного и внутреннего освещения;
- офисная техника (компьютеры, мониторы, принтеры и многофункциональные устройства);
- иные бытовые энергопотребляющие устройства;
- оборудование для систем отопления, вентиляции и кондиционирования воздуха;
- оборудование дата-центров;
- медицинское оборудование, прачечное оборудование и оборудование для пищевого приготовления.

### Развитие системы национальных стандартов в области энергоэффективности

Разработка и утверждение данных требований являются длительным и многоэтапным процессом, охватывающим как принятие соответствующих национальных стандартов, их практическое внедрение в деятельность испытательных лабораторий (центров), так и последующее установление Минэкономразвития России соответствующих требований энергетической эффективности при осуществлении закупок.

В качестве базы для развития данного направления предлагается использовать в первую очередь систему национальных стандартов в области энергетической эффективности бытовой техники, проекты которых разработаны в рамках проекта ПРООН/ГЭФ/Минобрнауки России «Стандарты и маркировка для продвижения энергетической эффективности в Российской Федерации». В их число, в частности, включаются проекты национальных стандартов, содержащих требования энергетической эффективности для электрических двигателей асинхронных, бытового и офисного (конторского) электрического оборудования в режиме ожидания и реактивации, вентиляторов с электроприводом, компьютеров и серверов, насосов для воды.

### Административная ответственность и информационное обеспечение при осуществлении закупок

Для обеспечения соблюдения данных требований также необходимо совершенствование законодательства об административной ответственности<sup>8</sup>. Несмотря на предусмо-

тренную административную ответственность за осуществление закупок товаров, работ, услуг для государственных или муниципальных нужд, не соответствующих требованиям их энергетической эффективности, система мониторинга и контроля закупок товаров, работ, услуг, в отношении которых установлены требования энергетической эффективности, фактически отсутствует.

Сейчас отсутствуют поля при размещении информации о закупке на официальном сайте Единой информационной системы (ЕИС) в сфере закупок и в реестре контрактов, заключенных заказчиками, позволяющие идентифицировать закупку как связанную с приобретением товаров, работ, услуг, в отношении которых установлены требования энергетической эффективности.

Оборудование приобретается как в рамках самостоятельных закупок, проводимых преимущественно в форме запроса котировок и электронных аукционов, так и в рамках реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, для которых наиболее распространенной формой закупок является конкурс (открытый или закрытый).

Существенную долю закупок энергопотребляющего оборудования составляют закупки у единственного поставщика (исполнителя), в том числе при сумме закупки менее 100<sup>9</sup> тыс. руб., которые не отображаются на официальном сайте ЕИС в сфере закупок (информация о них не размещается в реестре контрактов, заключенных заказчиками). Таким способом, например, приобретается большинство ламп и светильников для бюджетных учреждений. Получается, что действующий порядок ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, не позволяет выявлять закупки товаров, в отношении которых установлены требования энергетической эффективности, что снижает эффективность контроля закупок.

В этой связи предлагается внести изменения в постановление Правительства РФ № 1084<sup>10</sup> в части создания условий для идентификации закупок товаров, в отношении которых установлены требования энергетической эффективности.

Совершенствование требований энергетической эффективности при осуществлении публичных закупок товаров будет не только способствовать рациональному использованию энергетических ресурсов, но и стимулировать инновационное развитие промышленности и техники. ■

<sup>8</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (ст. 9.16, часть 11).

<sup>9</sup> 400 тыс. руб. для отдельных категорий государственных и муниципальных заказчиков.

<sup>10</sup> Постановление Правительства РФ от 28 ноября 2013 года № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну».