

ДОБРОВОЛЬНЫЕ-ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ:

«ТЕХНИЧЕСКИЙ РЕГЛАМЕНТ О БЕЗОПАСНОСТИ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ»



Ю. А. Табунщиков, президент НП «АВОК»

В настоящее время подготовлен проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» и в Федеральный закон «О стандартизации в Российской Федерации». Проект прошел экспертную комиссию по техническому регулированию Минпромторга России. В ходе прохождения экспертизы авторами документа был получен ряд замечаний и предложений. Данная статья не предполагает анализа документа и призвана проинформировать специалистов об основных положениях финальной версии проекта, направленной на утверждение в правительство. Полагаем, что мы еще вернемся к обсуждению этого законопроекта после его утверждения и официальной публикации.

Цели законопроекта сформулированы в п. 22, 23, 25 плана мероприятий («дорожной карты») реализации механизма управления системными изменениями нормативно-правового регулирования предпринимательской деятельности «Трансформация делового климата» «Реинжиниринг правил промышленного строительства» (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации № 2692-р от 27.09.2021) [1]. Согласно данному документу, изменения в Федеральном законе «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» должны привести:

- к расширению доказательственной базы технических регламентов; обеспечению возможности использовать стандарты организаций в качестве доказательной базы соответствия требованиям технического регламента о безопасности зданий и сооружений;
- к расширению доказательной базы «Технического регламента о безопасности зданий и сооружений» и других нормативно-правовых актов, устанавливающих требования к зданиям и сооружениям;
- к внедрению новых зарубежных технологий без необходимости перепроектирования, разработки документов по стандартизации под новые технологии; упрощению внедрения иностранных технологий на территории Российской Федерации.

Проект узаконивает в частности и в главном добровольность применения стандартов и сводов правил, включенных в Перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона № 384-ФЗ (утвержден приказом Росстандарта от 02.04.2020 № 687; с изменениями, отраженными в приказе Росстандарта № 567 от 20.04.2021) [2].

Специалисты с глубоким удовлетворением встретили и приказ Росстандарта № 687, и проект Закона: многие годы проектировщики были чрезвычайно обеспокоены тем обстоятельством, что в одном и том же нормативном документе содержались обязательные и «необязательные» нормативные требования. Наконец проблема разрешилась.

В проекте Закона предлагается наделить Минстрой России полномочием по утверждению

Многие годы проектировщики были чрезвычайно обеспокоены тем обстоятельством, что в одном и том же нормативном документе содержались обязательные и «необязательные» нормативные требования. Наконец проблема разрешилась.

Перечня документов добровольного применения, что позволит устранить противоречия и дублирование многочисленных требований.

Добровольность применения стандартов и сводов правил, включенных в Перечень, утвержденный приказом Росстандарта № 687, не означает, что они могут не соблюдаться. Добровольность применения предоставляет проектировщикам возможность использовать либо добровольные требования, либо, на альтернативной основе, – другие правила при дополнительном обосновании того, что они обеспечивают соблюдение требований Закона № 384-ФЗ.

Применение стандартов организаций для оценки соответствия требованиям настоящего Федерального закона допускается в случае, если они прошли экспертизу в техническом комитете по стандартизации в сфере строительства и зарегистрированы в Федеральном информационном фонде стандартов.

В случае, если для подготовки проектной документации требуется отступление от требований, установленных документами по стандартизации, проектные значения должны быть обоснованы одним или несколькими из следующих способов:

- результаты исследований, расчеты и (или) испытания;
- моделирование сценариев возникновения опасных природных процессов и явлений и (или) техногенных воздействий, в т. ч. при неблагоприятном сочетании опасных природных процессов и явлений и (или) техногенных воздействий;
- оценка риска возникновения опасных природных процессов и явлений и (или) техногенных воздействий.

По нашему глубокому убеждению, разрешение на отступление от требований сводов правил в обоснованных случаях может дать только орган, которым этот документ введен на территории Российской Федерации, при наличии компенсирующих мероприятий и согласований с авторами

указанных документов и органами надзора. В противном случае возникнут серьезные трудности в оценке качества и надежности выполненных обоснований.

Юридические и физические лица несут ответственность за нарушение требований и правильность применения положений указанных нормативных документов в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии с проектом Закона отказ от обязательных требований национальных стандартов и сводов правил позволит отказаться от необходимости разработки специальных технических условий (далее – СТУ).

В настоящее время действительно актуальной является проблема быстрого вывода на рынок строительных ресурсов, которые должны восполнить дефицит, образующийся в связи с невозможностью их дальнейших поставок из стран, оказывающих санкционное давление. Однако при этом должно сохраняться требование проведения в необходимых случаях верификации показателей, декларирующих качество продукции [3].

Литература

1. План мероприятий («дорожная карта») реализации механизма управления системными изменениями нормативно-правового регулирования предпринимательской деятельности «Трансформация делового климата» «Реинжиниринг правил промышленного строительства». – URL: static.government.ru/media/files/jKwopGLKPSU0PpzWCyFw0W8KshnbA717.pdf.
2. Приказ Росстандарта от 02.04.2020 № 687 «Об утверждении перечня документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».
3. Постановление Правительства РФ от 23.12.2021 № 2425 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подлежащей декларированию соответствия, внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2467 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».



СЕРИЯ НОРМАТИВНЫХ ДОКУМЕНТОВ НП «АВОК» ПО ПРОЕКТИРОВАНИЮ ИНЖЕНЕРНЫХ СИСТЕМ МЕДИЦИНСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

