

Между двух огней

Нормативные документы в области сетей и систем инженерно-технического обеспечения зданий



16 апреля 2018 года НП «АВОК» прошло заседание круглого стола «Выполнение работ по мониторингу и анализу нормативных документов в строительстве и подготовка предложений по перспективному составу комплекса нормативных технических документов в области проектирования и строительства систем и сетей инженерно-технического обеспечения зданий и сооружений».

В заседании приняли участие 15 специалистов профессионального сообщества в области разработки нормативно-технических документов, в том числе представители подкомитетов (ПК 4, ПК 14, ПК 15, ПК 17) Технического комитета ТК 465 «Строительство».

Основной вопрос, рассмотренный на заседании, – доклад **Александра Николаевича Колубкова**, вице-президента НП «АВОК», руководителя научно-исследовательской работы (НИР) на тему «Мониторинг и анализ нормативных документов в строительстве. Подготовка предложений по перспективному составу комплекса нормативных технических документов в области проектирования и строительства систем и сетей инженерно-технического обеспечения зданий и сооружений».

А. Н. Колубков ознакомил присутствующих с темой разработки, выполняемой НП «АВОК» в рамках государственного задания на оказание государственных услуг Федеральному автономному учреждению «Федеральный центр нормирования, стандартизации и технической оценки соответствия в строительстве» (ФАО ФЦС), утвержденного Минстроем России на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, подчеркнул, что цель заседания круглого стола – публичное представление темы НИР по мониторингу и анализу нормативных документов в области проектирования и строительства систем и сетей инженерно-технического обеспечения зданий и сооружений, широкий обмен мнениями и предложениями по системе нормативных документов для строительства и неформальное приглашение всех заинтересованных лиц к участию в работе.

Был представлен подробный аналитический доклад о существующей структуре нормативной базы, о ситуации, сложившейся в системе нормирования, и о тех изменениях, которые Правительство РФ и Минстрой РФ предлагают внести в структуру

комплексов нормативных документов. Докладчик определил основную цель разработки – отстоять целостность нормативной базы в области сетей и систем инженерно-технического обеспечения зданий и сооружений.

Отмечалось, что после принятия Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» началась масштабная работа по актуализации строительных норм и правил (СНиП), а также активная фаза унификации российской нормативной базы и переход с предписывающего на параметрический метод технического регулирования.

Параметрический метод в настоящее время признан мировым сообществом как наиболее прогрессивный в силу того, что обеспечивает возможность применения альтернативных решений и методов их реализации для достижения преследуемой нормативным документом цели, внедрения инновационных технологий и материалов, оптимизации стоимости строительства и устранения избыточных административных барьеров.

Получило ли профессиональное строительное сообщество долгожданное облегчение и удобство в работе или все же вместе с позитивным результатом реформирования появились определенные сложности и новые административные барьеры?

Проведенный анализ вновь разработанных и актуализированных сводов правил выявил следующие отрицательные моменты.

– При разработке новых нормативных документов допускается включение в их состав старых требований, не соответствующих современным разработкам и технологиям.

– Предусматривается включение требований, направленных на достижение одной цели в разные нормативные документы без единой методологической основы, что является причиной наличия противоречивых требований в различных нормативных документах.

– Внесение ряда требований сводов правил (частей таких сводов правил), применение которых на обязательной основе обеспечивает соблюдение требований Федерального закона № 384-ФЗ, привело к частичному ограничению использования принципа «Гибкого нормирования», где это было возможно, и явилось причиной возвращения от параметрического к предписывающему методу технического регулирования.

К сожалению, техническое регулирование и нормирование находятся между двух огней.

С одной стороны, задача технического регулирования заключается в том, чтобы защитить людей зачастую от хищнического поведения участников рынка, а с другой – обеспечить тем же участникам рынка благоприятные условия для развития. Вместо того чтобы привести перечень актуализированных СНиПов и СП в поддержку № 384-ФЗ, Правительство РФ пошло по пути установления «обязательных» и «добровольных» пунктов, приняв ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 26 декабря 2014 г. № 1521 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе

обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений». Именно здесь заложена основная причина выхолащивания СП как нормативного документа, и очевидна деградация нормативной базы.

За период 2015–2017 годов проведена значительная работа, направленная на развитие нормативной базы в области инженерных систем, – разработано 20 новых СП по комплексу инженерных систем, в том числе:

- комплекс «Водоснабжение и канализация» – 7;
- комплекс «Теплоснабжение, отопление, вентиляция и кондиционирование воздуха» – 10;

- комплекс «Электрооборудование, управление и связь» – 3.

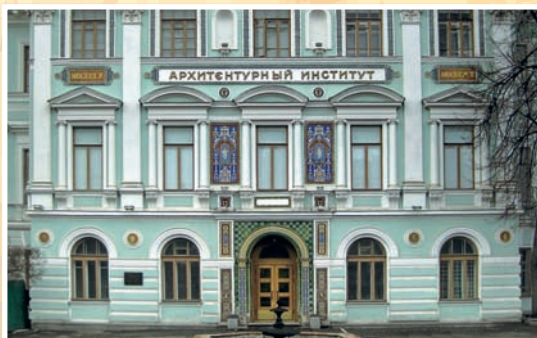
Однако зачастую указанные документы перерабатываются на базе стандартов организаций с повышением их статуса и больше соответствуют уровню методических рекомендаций, а не строительных норм и правил, со снижением общего качества и значимости документов.

Такое положение не устраивает все профессиональное сообщество.

Докладчиком на рассмотрение были предложены два пути развития отечественной нормативной базы в области систем и сетей инженерно-технического обеспечения.

Первый путь – создание новой структуры нормативной базы, предусматривающей введение нового комплекса нормативных документов – строительных норм (СН), которые наравне с национальными стандартами должны иметь статус обязательного применения. Существующие своды правил (СП) предлагается оставить в качестве документов добровольного применения.

Второй путь – совершенствование существующей системы нормирования, выявление ее проблемных участков, в том числе



Юрий Андреевич Табунщиков, доктор техн. наук, профессор, член-корреспондент РААСН, заведующий кафедрой «Инженерное оборудование зданий и сооружений» Московского архитектурного института (Государственной академии), награжден **Золотым дипломом МАрХИ** за вклад в научно-методическую работу в области инженерных дисциплин, внедрение методик обучения «зеленых» технологий в учебный процесс и подготовку серии научных монографий, стандартов и методических пособий.



Золотой диплом вручается раз в год лучшему преподавателю на торжественном открытии Международной научно-практической конференции «**Наука, образование и экспериментальное проектирование**».

нормативных технических документов, дублирующих друг друга, нормативных технических документов, положения которых полностью или частично противоречат друг другу, а также выявлению вопросов нормирования в области проектирования и строительства систем и сетей инженерно-технического обеспечения зданий и сооружений, в неполной мере освещенных в действующих нормативных технических документах.

Докладчиком были предложены три варианта иерархической Структуры нормативной базы систем и сетей инженерно-технического обеспечения в поддержку существующих Технических регламентов.

Доклад вызвал активное обсуждение членами подкомитетов ТК 465 «Строительство» (выступили: А. В. Бусахин, В. И. Сасин, А. С. Стронгин, Ю. А. Табунщиков, Н. П. Умнякова, А. Я. Шарипов, В. И. Щербина), специалистами по разработке нормативно-технических документов (выступили: Т. И. Садовская, М. М. Бродач). Выступавшие отметили содержательный аналитический характер доклада, всестороннее и полное отражение ситуации в области нормирования. В существующей структуре комплексов нормативных документов в области проектирования и строительства

систем и сетей инженерно-технического обеспечения зданий и сооружений есть объективные недостатки и несогласованность требований различных нормативных документов, не позволяющие однозначно трактовать и применять положения этих документов в практической деятельности и доказательной базе. Особая важность заключается в придании статуса документа обязательного применения всем нормативным документам, входящим в структуру нормирования в области проектирования и строительства систем и сетей инженерно-технического обеспечения зданий и сооружений. Участники дискуссии поддержали все три схемы для включения в отчет по НИР.


Было принято решение о продолжении публичных слушаний по теме НИР, о широком привлечении представителей профессионального сообщества к обсуждению темы по определению пути развития отечественной нормативной базы в области систем и сетей инженерно-технического обеспечения. ■

Отдел нормативно-методической литературы
НП «АВОК»:
brodatch@abok.ru,
s.mironova@abok.ru

ВЕБИНАР АВОК

17 мая прошел вебинар «**АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ НОРМАТИВНОЙ БАЗЫ В ОБЛАСТИ ПРОЕКТИРОВАНИЯ И СТРОИТЕЛЬСТВА СИСТЕМ И СЕТЕЙ ИНЖЕНЕРНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ**»

Запись вебинара можно скачать на сайте:
<http://webinar.abok.ru>

или посмотреть на канале АВОК на Youtube:
 [youtube.com/abokru](https://www.youtube.com/abokru)



IMP PUMPS®
Intelligent Motor Pumps

www.imp-pumps.com



Реклама

IMP PUMPS RUS
+ 7 495 54 05 705
info@imp-pumps.info